

«УТВЕРЖДАЮ»
Начальник управления образования
администрации Шиловского
муниципального района
Н.А. Чиенева



«24» апреля 2023 г.

р.п. Шилово
(место составления акта)

«21» апреля 2023 г.
(дата составления акта)
16-00
(время составления акта)

Акт проверки

деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения
«Лесновская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования –
Шиловский муниципальный район Рязанской области»

Наименование органа, проводившего проверку:	Управление образования администрации Шиловского муниципального района Администрация муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области
ФИО, должность лиц, проводивших проверку:	Е.И. Воеводкина, заместитель начальника управления образования Н.В. Дувалина, директор МКУ «ЦОД УО МОУ» Е.Д. Бакунькина, ведущий специалист сектора имущественных отношений управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области
Основания проведения проверки:	Распоряжение администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области от 12.01.2023 № 5-д «Об утверждении Плана проверок деятельности муниципальных бюджетных образовательных учреждений муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области на 2023 год»
Наименование проверяемого учреждения	Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Лесновская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области
Дата начала и окончания проверки	17.04.2023 - 21.04.2023

Сведения о результатах проверки, в том числе
о выявленных нарушениях и лицах, допустивших указанные нарушения

Предметом деятельности Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лесновская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области является реализация конституционного права граждан Российской Федерации на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования в интересах человека, семьи, общества и государства; обеспечение охраны и укрепления здоровья и создание благоприятных условий для разностороннего развития личности, в том числе возможности удовлетворения потребности учащихся в самообразовании и в занятиях по интересам во внеурочное время.

Организационно-правовая форма – учреждение. Тип учреждения: бюджетное. Тип образовательной организации: общеобразовательное учреждение.

Учредителем школы является муниципальное образование – Шиловский муниципальный район Рязанской области. Функции учредителя от имени муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области исполняет администрация муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области и управление образования администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области в рамках делегированных полномочий.

Свою деятельность МБОУ осуществляет на основании Устава, утвержденного постановлением администрации Шиловского муниципального района Рязанской области от 15.07.2015 №478. В соответствии с ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц» МБОУ «Лесновская СОШ» 06.10.2010 г. внесено в единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1106225000353.

При регистрации и постановке на учет в налоговом органе присвоен идентификационный номер налогоплательщика 6225009490, КПП 622501001.

Юридический и фактический адрес: 391539, Рязанская обл., Шиловский район, р.п. Лесной, ул. Школьная, дом 13.

Свидетельство о государственной аккредитации серия 62А01 №0000711, регистрационный номер 25-0949 от 29.12.2015 выдано Министерством образования Рязанской области.

Учреждение имеет бессрочную лицензию на осуществление образовательной деятельности серия 62Л01 № 0000720, регистрационный номер № 25-2385 от 17.08.2015.

МБОУ «Лесновская СОШ» находится в ведении управления образования администрации Шиловского муниципального района.

Школа является некоммерческой организацией и не ставит извлечение прибыли основной целью своей деятельности.

Целями деятельности школы являются: осуществление образовательной деятельности по образовательным программам различных видов, уровней и направлений, осуществление деятельности в сфере культуры, физической культуры и спорта, охраны и укрепления здоровья, отдыха и рекреации.

Во исполнение вышеназванных целей школа осуществляет свою деятельность. Основной вид деятельности по ОКВЭД: образование среднее общее (85.14).

На 2022 год МБОУ «Лесновская СОШ» было дано муниципальное задание на оказание следующих муниципальных услуг:

1. Реализация основных общеобразовательных программ начального общего образования.
2. Реализация основных общеобразовательных программ основного общего образования.
3. Реализация основных общеобразовательных программ среднего общего образования.
4. Присмотр и уход (группа продленного дня).
5. Предоставление питания.
6. Предоставление питания.
7. Предоставление питания.
8. Реализация дополнительных общеразвивающих программ.
9. Организация отдыха детей и молодежи.

По первой услуге объем муниципального задания составлял 178 обучающихся (очная), 13 обучающихся (очная, проходящие обучение по состоянию здоровья на дому). Фактический объем предоставленной услуги - 169 обучающихся (95%), 13 обучающихся (100%).

По второй услуге объем муниципального задания составлял 223 обучающихся (очная), 20 обучающихся (очная, проходящие обучение по состоянию здоровья на дому), 4 обучающихся (очно-заочная). Фактический объем предоставленной услуги - 217 обучающихся (97 %), 20 обучающихся (100%), 4 обучающихся (100%).

По третьей услуге объем муниципального задания составлял 27 обучающихся (очная), 1 обучающийся (очно-заочная). Фактический объем предоставленной услуги - 27 обучающихся (100 %), 1 обучающийся (100%).

По четвертой услуге объем муниципального задания составлял 4650 человеко-дней пребывания, 27900 человеко-часов пребывания, 30 детей (группа продленного дня, физические лица за исключением льготных категорий). Фактический объем предоставленной услуги - 4650 человеко-дней пребывания (100%), 27900 человеко-часов пребывания (100%), 30 детей (100%).

По пятой услуге объем муниципального задания составлял 181 обучающегося. Фактический объем предоставленной услуги - 182 обучающихся (101%).

По шестой услуге объем муниципального задания составлял 236 обучающихся. Фактический объем предоставленной услуги - 241 обучающийся (102%).

По седьмой услуге объем муниципального задания составлял 38 обучающихся. Фактический объем предоставленной услуги - 34 обучающихся (90%).

По восьмой услуге объем муниципального задания составлял 7658 человеко-часов пребывания. Фактический объем предоставленной услуги - 7658 человеко-часов пребывания (100%).

По девятой услуге объем муниципального задания составлял 12000 человеко-часов пребывания, 400 чел., 2000 человеко-дней пребывания. Фактический объем предоставленной услуги - 12000 человеко-часов пребывания (100%), 400 чел. (100%), 2000 человеко-дней пребывания (100%).

Анализ соответствия потребителей муниципальных услуг параметрам муниципального задания показал, что обслуженных потребителей сверх категорий, установленных муниципальным заданием, в 2022 году не было.

Анализ соответствия качества предоставленных муниципальным учреждением услуг параметрам муниципального задания и Стандарту качества предоставления муниципальных услуг в сфере образования для муниципальных образовательных учреждений, подведомственных управлению образования администрации Шиловского муниципального района, (утвержденному приказом управления образования администрации муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области от 23.08.2011 № 203) выявил несоответствие требованиям к состоянию информации об образовательном учреждении, порядке и правилах предоставления услуг гражданам. На официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях не опубликованы: информация о плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф.0503762) на 2020, 2021, 2022 годы, информация о результатах деятельности и об использовании имущества на 2020, 2021, 2022 годы.

Анализ соотношения расчетно-нормативной и фактической стоимости предоставления единицы муниципальной услуги показал, что расчетно-нормативная стоимость услуг полностью соответствует фактической стоимости услуг.

Вышеназванные муниципальные услуги оказываются ОУ безвозмездно. Платные услуги (выполнение работ) МБОУ «Лесновская СОШ» не оказывает.

Учреждение осуществляет основные виды деятельности в соответствии с муниципальным заданием, которое формируется в порядке, установленном администрацией муниципального образования, на срок до трех лет.

Предоставленные к проверке планы финансово-хозяйственной деятельности учреждения на 2022 год утверждены руководителем учреждения и составлены в рамках исполнения приказа управления образования от 13.12.2019 № 288. Планы соответствуют требованиям к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности, утвержденному Приказом Минфина России от 13.08.2018 № 186 н.

Общий плановый объем финансового обеспечения в общей сумме составил 116 408 734 руб. 77 коп., в том числе:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания – 34 444 968 руб. 86 коп.;

- субсидии на иные цели – 81661116 руб. 95 коп.;

- доходы от оказания платных услуг – 302648 руб. 96 коп.

К плану финансово-хозяйственной деятельности приложены обоснования (расчёты) плановых сметных показателей, использованных при формировании плана ФХД. Расчёты-обоснования к плану ФХД составлены по всем направлениям функциональной и экономической классификации расходов бюджетной системы Российской Федерации.

Кассовые расходы за 2022 год составили 116408734 руб. 77 коп. или 100 % от доведённых лимитов бюджетных обязательств. Остаток на лицевом счете 39399 руб. 26 коп. (средства во временном распоряжении).

Кассовые расходы в разбивке:

- по КОСГУ 211 «Заработная плата» в сумме 22 357091,28 руб.;

- по КОСГУ 212 «Прочие выплаты» в сумме 0,00 руб.;

- по КОСГУ 213 «Начисления на оплату труда» в сумме 6705584,60 руб.;
- по КОСГУ 221 «Услуги связи» в сумме 38796,78 руб.;
- по КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» в сумме 2849198,32 руб.;
- по КОСГУ 225 «Содержание имущества» в сумме 67224735,29 руб.;
- по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» в сумме 1367357,16 руб.;
- по КОСГУ 227 «Страхование» в сумме 19241,86 руб.;
- по КОСГУ 290 «Налоги, пошлины и сборы» в сумме 225300,00 руб.;
- по КОСГУ 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 8918 967,58 руб.;
- по КОСГУ 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» в сумме 6 702461,90 руб.

В 2022 году поступлений доходов по средствам, полученным от приносящей доход деятельности, не было.

Оплата труда в МБОУ «Лесновская СОШ» осуществлялась на основании Положения об оплате труда работников МБОУ «Лесновская СОШ», утвержденного приказом директора от 16.09.2013 № 122/2.

При составлении приказов используются унифицированные формы первичной учетной документации по учету труда и его оплаты, утвержденные Постановлением Государственного комитета РФ по статистике от 05.01.2004 №1.

Заработная плата в учреждении начислялась согласно тарификации. Стимулирующие выплаты производились на основании приказов директора. В начислении налогов нарушений не обнаружено. Перечисления производились в установленные сроки.

Премия по итогам года АУП, учителям установлена в денежном эквиваленте в соответствии с Положением об оплате труда работников МБОУ «Лесновская СОШ» (приказ от 20.04.2023 №79, приказ от 15.12.2022 №287, приказ от 20.12.2022 №291).

Для осуществления финансово-хозяйственной деятельности муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Лесновская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования - Шировский муниципальный район Рязанской области открыты лицевые счёта № 20596X11790, № 21596X11790 для осуществления операций по учёту бюджетных средств и по учёту средств, полученных от приносящей доход деятельности в отделении Рязань Банка России // УФК по Рязанской области г.Рязань.

Проверкой достоверности и законности банковских операций за проверяемый период нарушений не установлено. Остатки средств на начало и конец месяца в выписках банка соответствуют записям в Журнале операций с безналичными денежными средствами и записям в Главной книге. Остаток денежных средств на лицевом счете по состоянию на 01.01.2022 составлял 39399 руб. 26 коп.

Проверкой правильности отражения банковских операций по счетам бюджетного учёта нарушений не установлено.

Проверкой обоснованности расходования средств на обеспечение функций учреждения нарушений не установлено. Денежные средства перечислялись при наличии оправдательных документов.

Проверка кассовых операций проведена за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 в соответствии с Указаниями от 11.03.2014г № 3210-У «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого

предпринимательства». Наличные денежные средства с расчетного счета в кассу поступали на возмещение расходов на обучение.

В нарушение приказа Минфина от 13.06.1995г №49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» ежемесячно не производилась инвентаризация кассы.

Кассовая книга за 2022 год установленной формы № 0504514 прошнурована, пронумерована, скреплена печатью. Распечатанные на бумажном носителе листы кассовой книги формы за 2022 год сброшюрованы, общее количество листов за год подписано заверительной надписью о количестве листов кассовой книги руководителем и главным бухгалтером и скреплено оттиском печати Учреждения.

Учет расчетов с подотчетными лицами ведется в «Журнале операций с подотчетными лицами» (ф. по ОКУД 0504071) согласно Инструкции 157 и «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Учреждением представлено Положение о командировках, утвержденное приказом от 07.02.2022 № 45.

Проверена правильность расчетов с поставщиками, законность отнесения расходов на соответствующие коды бюджетной классификации. Нарушений не установлено.

Анализ закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд учреждения показал, что они направлены на достижение целей, задач и результатов реализации муниципального задания.

В результате исполнения заключенных муниципальных контрактов, договоров запланированные цели при осуществлении закупок достигнуты, услуги в запланированном объеме оказаны, претензий к качеству оказанных услуг нет.

Приказом директора от 09.01.2020 №1 утверждена Учетная политика учреждения. Учетная политика пронумерована, прошнурована, скреплена подписями и печатью учреждения. Не внесены изменения с 2021 года. Учетная политика соответствует нормативным актам Российской Федерации.

Отчетность по составу предоставлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений от 25.03.2011 № 33. При анализе отчетности по составу и содержанию нарушений в согласованности взаимосвязанных показателей, приведенных в отдельных формах, между собой и с балансом не установлено. Проверка текстовой части пояснительной записки не соответствуют требованиям Инструкции 33н (отсутствуют раздел «Пояснительная записка»).

Перед составлением годовой отчетности проводились сверки расчетов с поставщиками и подрядчиками, данные аналитического учета по расчетам соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

Сроки представления отчетности за 2022 год не нарушались.

Средства, выделенные в рамках муниципальной программы Шиловского муниципального района Рязанской области «Развитие системы образования», иных межбюджетных трансфертов на организацию питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, на ежемесячное денежное вознаграждение за

классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, исполнены в полном объеме.

В ходе контроля произведена проверка фактического наличия и состояния муниципального имущества Шиловского муниципального района, выявление неиспользуемого или используемого не по назначению муниципального имущества Шиловского муниципального района, проверка соответствия фактических данных об имуществе сведениям, указанным в реестре муниципального имущества Шиловского муниципального района.

Контрольное мероприятие проведено в соответствии с Гражданским Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», Уставом муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области, Советом депутатов муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области от 28.06.2012 № 8/46 «Об утверждении положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области», распоряжением администрации муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области от 21.10.2022 № 129-д «Об утверждении форм для предоставления сведений о муниципальном имуществе, находящегося на балансе муниципальных учреждений и предприятий», Постановлением администрации муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области от 03.12.2012 №1233 «Об утверждении порядка осуществления контроля за деятельностью муниципальных автономных учреждений Шиловского муниципального района Рязанской области, муниципальных бюджетных учреждений Шиловского муниципального района Рязанской области и муниципальных казенных учреждений Шиловского муниципального района Рязанской области».

В ходе проверки Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Лесновская средняя общеобразовательная школа» муниципального образования – Шиловский муниципальный район Рязанской области (далее – МБОУ Лесновская СОШ) представлены сведения о муниципальном имуществе, находящемся на праве оперативного управления за учреждением, на бумажном носителе по состоянию на 01.02.2023 (далее – сведения).

Согласно распоряжению администрации муниципального образования - Шиловский муниципальный район Рязанской области от 21.10.2022 № 129-д «Об утверждении форм для предоставления сведений о муниципальном имуществе, находящегося на балансе муниципальных учреждений и предприятий» объектами учета при предоставлении сведений являются:

Форма 1 - находящееся в муниципальной собственности недвижимое имущество (здания, строения, сооружения или объекты незавершенного строительства, земельные участки, жилые, нежилые помещения или иные прочно связанные с землей объекты, перемещение которых без соразмерного ущерба его назначению невозможно, либо иное имущество, отнесенное законом к недвижимости).

Форма 2 - находящееся в муниципальной собственности движимое имущество, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале хозяйственного общества или товарищества либо иное не относящееся к недвижимости имущество.

Форма 3 - муниципальные унитарные предприятия, муниципальные учреждения, хозяйственные общества, товарищества, акции, доли (вклады) в уставном (складочном) капитале которых принадлежат муниципальным образованиям, иные юридические лица, учредителем (участником) которых является муниципальное образование.

В отражении сведений по объектам, находящимся на праве оперативного управления у МБОУ «Лесновская СОШ», выявлены следующие замечания. Согласно:

- ст. 131 ГК РФ право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственный кадастровый учет и государственную регистрацию прав на недвижимость, так регистрации подлежат: право собственности, право оперативного управления;

- приложению № 1 распоряжения администрации муниципального образования - Шировский муниципальный район Рязанской области от 21.10.2022 № 129-д сведения о недвижимом имуществе включают информацию о муниципальном имуществе, принадлежащем на вещном праве муниципальным учреждениям, и подлежащему учету.

Соответственно включение сведений о недвижимом имуществе и факт нахождения имущества на балансе учреждения носят учетный, а не право порождающий характер, в связи, с чем указанные обстоятельства сами по себе не являются доказательствами права собственности или законного владения.

Таким образом, для признания права собственности или законного владения на тот или иной объект имущества, помимо полноценной записи, необходима регистрация прав в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр).

В нарушение ч. 1 ст. 131 ГК РФ, ч. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», распоряжения администрации муниципального образования - Шировский муниципальный район Рязанской области от 21.10.2022 № 129-д в реестр муниципального имущества МБОУ «Лесновская СОШ» включены объекты без подтверждения права законного владения, а именно:

- гараж 1, расположенный по адресу: Рязанская область, Шировский район, р. п. Лесной, ул. Школьная, д. 13, площадью 78,72 кв. м;

- гараж 2, расположенный по адресу: Рязанская область, Шировский район, р. п. Лесной, ул. Школьная, д. 13, площадью 114,79 кв. м;

- сарай хозяйственный, расположенный по адресу: Рязанская область, Шировский район, р. п. Лесной, ул. Школьная, д. 13, площадью 59,3 кв. м;

- служебное помещение, расположенное по адресу: Рязанская область, Шировский район, р. п. Лесной, ул. Школьная, д. 13, площадью 118,52 кв. м;

- теплица, расположенная по адресу: Рязанская область, Шировский район, р. п. Лесной, ул. Школьная, д. 13, площадью 124,52 кв. м;

- тир, расположенный по адресу: Рязанская область, Шировский район, р. п. Лесной, ул. Школьная, д. 13, площадью 147,2 кв. м.

В обеспечении сохранности объектов муниципальной собственности фактов нарушений не выявлено.

Также было проверено исполнение образовательным учреждением требований, установленных п. 3.3. ст. 32 ФЗ от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», согласно которым муниципальное учреждение обеспечивает открытость и доступность следующих документов:

- 1) Учредительные документы муниципального учреждения, в том числе внесенные в них изменения;
- 2) Свидетельство о государственной регистрации муниципального учреждения;
- 3) Решение учредителя о создании муниципального учреждения;
- 4) Решение учреждения о назначении руководителя муниципального учреждения;
- 5) Положения о филиалах, представительствах муниципального учреждения;
- 6) План финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения;
- 7) Годовая бухгалтерская отчетность муниципального учреждения;
- 8) Сведения о проведенных в отношении муниципального учреждения контрольных мероприятиях и их результатах;
- 9) Муниципальное задание на оказание услуг (выполнение работ);
- 10) Отчет о результатах деятельности и об использовании закрепленного за учреждением имущества.

В нарушение требований вышеназванного закона на момент проверки на официальном сайте для размещения информации о муниципальных учреждениях не опубликованы: информация о плане финансово-хозяйственной деятельности на 2023 год, сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф.0503762) на 2020, 2021, 2022 годы, информация о результатах деятельности и об использовании имущества на 2020, 2021, 2022 годы.

На основании вышеизложенного РЕКОМЕНДОВАТЬ:

- принять меры по устранению выявленных нарушений;
- привлечь лиц, допустивших указанные нарушения, к дисциплинарной ответственности;
- представить отчет о принятых мерах по устранению нарушений в срок до 15.06.2023 г.

Зам. начальника управления образования

Е.И. Воеводкина

Директор МКУ «ЦОД УО МОУ»

Н.В. Дувалина

Ведущий специалист сектора имущественных отношений управления имущественных и земельных отношений администрации муниципального образования - Шировский муниципальный район Рязанской области

Е.Д. Бакунькина

С актом проверки ознакомлена; копию акта получила:
Директор МБОУ «Лесновская СОШ»

Н.А. Салынкина